



Finansdepartementet
v/ Finansmarkedsavdelingen

01.10.2015

Deres referanse: Vår ref.: 11/1000 FMA JCW/HKT

Høringsuttalelse – overgangsregler til finansforetaksloven

Aktuarkonsulenters forum (AKF) viser til Finansdepartementets høring på overgangsregler til finansforetaksloven.

AKF ønsker i den forbindelse å kommentere Finanstilsynets forslag om å opprettholde dagens regel om at Finanstilsynet skal fastsette høyeste tillatte beregningsrente, kun for pensjonskasser og ikke for livsforsikringsselskap.

Departementet har sluttet seg til Finanstilsynets forslag om å oppheve bestemmelsen om høyeste tillatte beregningsrente for livsforsikringsforetak. Finanstilsynet viser i den forbindelse til at innføring av skjerpede krav til forsikringsforetakenes solvens i Solvens II-regelverket vil gi et tilstrekkelig press på foretakene, slik at de vil legge betryggende renteforutsetninger til grunn ved premieberegningen.

Finanstilsynet anser det lite hensiktsmessig å oppheve dette sikringselementet i gjeldende soliditetssikringssystem for pensjonskassene på det nåværende tidspunkt, så lenge det foreslås at gjeldende solvensregelverk med enkelte mindre tilpasninger videreføres for pensjonskassene. Finanstilsynet foreslår derfor at dagens regler som gjelder beregning av premien og de tekniske avsetninger i hovedsak blir videreført uendret for pensjonskasser.

AKF støtter ikke Finanstilsynets vurdering på dette punktet. AKF mener at opprettholdelsen av denne regelen for pensjonskasser vil kunne gjøre det mindre attraktivt for bedrifter og kommuner å ha egen pensjonskasse fremfor å ha sin pensjonsordning i et livsforsikringsselskap. En opprettholdelse av denne regelen kun for pensjonskasser vil dermed kunne virke konkurransevridende.

Som Finanstilsynet selv skriver, så er det selskapet (pensjonsinnretningens) risiko at beregningene er tilstrekkelig robuste, herunder at avkastningsnivået nås. Selv om Solvens II ikke innføres for pensjonskasser nå, er det strenge kapitalkrav også til pensjonskasser, og pensjonskassene må også benytte markedsverdier ved vurdering av pensjonskassen solvens i stresstester. AKF mener at dette vil sikre betryggende renteforutsetninger til grunn ved premieberegningene i pensjonsjonkasse.



I en pensjonskasse kan det forøvrig vurderes flere tiltak for å sikre avsetningene i kassen, både lavere beregningsrente, styrking av egenkapitalen og annet. Det er viktig å være klar over at det kan være enklere med kapitalinnskudd i pensjonskasser med et tett bånd til bedriften som har opprettet kassen, enn å få kapitalinnskudd til livselskaper.

Samtidig mener vi at dagens regler og praksis for oppfølging av pensjonskasser, samt foreslåtte videre oppfølging, i tilstrekkelig grad vil sikre at pensjonskassene oppfører seg ansvarlig og til enhver tid vurderer risikoen knyttet til beregningsrenten.

Vi vil også vise til brev fra Finansdepartementet til Finanstilsynet 25.08.2015, hvor departementet ber om spesiell oppfølging av pensjonskasser fra Finanstilsynet.

Det kan videre diskuteres om bruken av rente på 10 års statsobligasjon, som i dag legges til grunn ved vurderingen av beregningsrente, er et riktig instrument for vurdering av beregningsrenten. Rentenivået på langsiktige statsobligasjoner er historisk lavt. Pensjonskasser investerer derfor i større grad i andre papirer, og en kobling mot statsobligasjoner undervurderer forventet avkastning i kassene.

Som et tilleggsmoment kan det nevnes at det er stadig færre pensjonskasser som har premieinnbetaling til ytelsesordningen. Stadig flere pensjonskasser blir til «fripolisepensjonskasser» fordi bedriften endrer sin pensjonsordning til innskuddspensjon. Effekten av en lavere beregningsrente vil for disse kassene være minimal, særlig på kort sikt, siden det da bare er ev. økt pensjon som følge av avkastning ut over beregningsrenten som vil bli beregnet med utgangspunkt i ny grunnlagsrente.

AKF mener ut fra dette at forskrift 30. juni 2006 nr. 869 til forsikringsvirksomhetsloven (livsforsikring mv.), bestemmelsene i § 2-3 *ikke* bør videreføres for pensjonskasser.

Med vennlig hilsen
for Aktuarkonsulenters forum

Sissel Rødevand
formann